

La Política Exterior Turquesa de Chile

De la retórica al liderazgo efectivo

Andrea Freites y Gonzalo Martínez

Basado en el artículo «La eficacia de la política exterior turquesa de Chile: ¿liderazgo efectivo o conceptual?», *Estudios Internacionales*, 57(211), 2025.

Chile se proyecta ante el mundo como líder ambiental y oceánico, pero su capacidad para ejecutar lo que compromete es limitada. Este documento resume las barreras que explican esa brecha y propone cinco líneas de acción para cerrarla.

MENSAJES CLAVE

- **Chile lidera la región en áreas marinas protegidas.** La superficie protegida de su zona económica exclusiva pasó de 4,5 % en 2015 a 46,8 % en 2023.
- **La gestión no acompaña a la declaración.** Estas áreas cuentan con cerca del 1,3 % del presupuesto que necesitan para funcionar.
- **Las barreras son estructurales.** Coordinación débil entre instituciones, capacidades y recursos insuficientes, y resistencia de sectores productivos.
- **El Acuerdo BBNJ abre una oportunidad.** Junto con la postulación de Valparaíso como sede de su Secretaría, permite alinear los compromisos internacionales con las capacidades internas.

46,8 %

de la zona económica exclusiva bajo alguna categoría de protección en 2023; en 2015 era 4,5 %.

1,3 %

del presupuesto necesario para gestionar las áreas marinas protegidas está financiado.

0,11 %

del presupuesto público de 2020 se destinó a protección ambiental.

Fuentes: Martínez-Vargas y Laborda (2025); Ministerio del Medio Ambiente (2020), citado en Carrasco Hidalgo y Glatz (2021). Cifras recogidas en Freites y Martínez-Vargas (2025).

Una política exterior con el océano en el centro

La Política Exterior Turquesa del gobierno de Gabriel Boric (2022-2025) busca posicionar a Chile como líder ambiental en la región. Une dos agendas: la «verde», de protección de los ecosistemas terrestres y transición energética limpia, y la «azul», de protección del océano (Diario UChile, 2023). El concepto, acuñado originalmente por Cristóbal Bywaters, se desarrolla en el libro *Nuevas voces de política exterior* (Carrasco Hidalgo y Glatz, 2021).

En ese marco, Chile ha destacado en foros internacionales y ha impulsado la creación de áreas marinas protegidas (AMP), como las de las cordilleras de Salas y Gómez y Nazca-Desventuradas. También ratificó el Acuerdo BBNJ, sobre la conservación de la biodiversidad marina más allá de las jurisdicciones nacionales, y postuló a Valparaíso como sede de la futura Secretaría del tratado (BBNJ Chile, 2025; El País, 2024).

Figura 1. Marco conceptual de la Política Exterior Turquesa

1	Integración de agendas medioambientales globales
2	A través de acciones de impacto transversal
3	En alianza internacional con países identificados como <i>like-minded</i>
4	Con el soporte de políticas nacionales

Nota. Adaptado de ACADE (2022).

El problema: compromisos que no llegan al territorio

La triple crisis planetaria (cambio climático, pérdida de biodiversidad y contaminación) exige políticas públicas que traduzcan los compromisos internacionales en acciones concretas. Pese a la visibilidad que Chile ha alcanzado en la agenda ambiental global, la implementación de sus políticas enfrenta tres barreras (Carrere, 2023; Fundación Terram, 2023):

Coordinación institucional Falta de coordinación entre ministerios y organismos. Participan muchos actores, sin mecanismos claros para articularse.	Capacidades y recursos Capacidad administrativa insuficiente y recursos limitados para la gestión ambiental, sin una estimación actualizada de lo que requiere cada área.	Resistencia sectorial Intereses económicos y productivos que obstaculizan las medidas de conservación y de uso sostenible.
---	---	--

El resultado es una distancia significativa entre la política declarada y sus efectos en los territorios y ecosistemas. Esa distancia compromete la efectividad del liderazgo ambiental chileno y el cumplimiento de compromisos internacionales estratégicos.

Qué muestra la evidencia

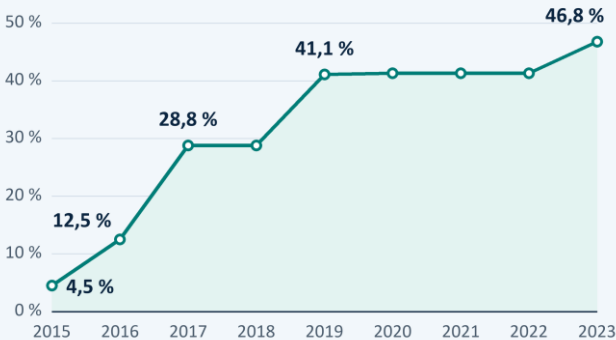
El artículo en que se basa este documento combinó revisión documental con entrevistas semiestructuradas a tomadores de decisiones del Estado, la sociedad civil, el sector privado y la academia, realizadas entre marzo y septiembre de 2024 (Freites y Martínez-Vargas, 2025). Sus hallazgos principales son tres:

- La implementación de las AMP enfrenta obstáculos estructurales y de financiamiento que limitan la protección de ecosistemas críticos.
- La participación de múltiples actores sin mecanismos claros de coordinación reduce la coherencia de las políticas.
- Chile mantiene liderazgo conceptual e influencia internacional, pero la materialización de acciones concretas sigue siendo limitada.

La insuficiencia del financiamiento público ha llevado, además, a depender de fondos paralelos impulsados por actores no estatales, lo que puede debilitar la autonomía de la política pública.

Nota. Gráfico de elaboración propia a partir de datos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, del Centro de Seguimiento de la Conservación Mundial y del visualizador de mapas de la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura, 2015-2023.

Gráfico 1. Superficie de la zona económica exclusiva de Chile bajo protección, 2015-2023



UN CASO

El archipiélago de Chiloé

Chiloé muestra cómo factores estructurales de larga duración, como la dependencia económica de la salmonicultura y la débil planificación territorial, sumados a los efectos del cambio climático, han desarticulado social y ecológicamente los territorios costeros (Vázquez Pinillos et al., 2023). Las marejadas y los cambios en el régimen de lluvias afectan a la pesca artesanal y a los servicios ecosistémicos, mientras la expansión de la acuicultura y de proyectos energéticos suma presión sobre la biodiversidad (BioBioChile, 2025a).

Las respuestas institucionales han sido fragmentadas y lentas. La contaminación por plásticos en el mar interior (Universidad de Chile, 2022), la amenaza del tráfico marítimo para la ballena azul (BioBioChile, 2025b) y la demora en crear áreas marinas protegidas en la ecorregión Chiloé-Taitao (Diario Sostenible, 2024) indican que las políticas públicas no han logrado revertir la degradación socioambiental del archipiélago.

Recomendaciones

Para avanzar hacia un liderazgo ambiental efectivo, se proponen cinco líneas de acción:

- 1

Fortalecer las capacidades institucionales y técnicas

Mejorar la coordinación interministerial, asignar recursos adecuados y profesionalizar la gestión ambiental.
- 2

Monitorear y evaluar de forma sistemática

Implementar mecanismos de seguimiento de las AMP y del cumplimiento de los compromisos internacionales, entre ellos el Acuerdo BBNJ.
- 3

Promover la integración sectorial

Involucrar a los sectores productivos, junto con la sociedad civil y la academia, en la planificación y ejecución de las políticas ambientales.
- 4

Convertir la retórica en resultados concretos

Priorizar acciones piloto y escalables que generen impactos medibles en la conservación y el uso sostenible de los ecosistemas.
- 5

Proyectar el liderazgo de Chile en la región

Aprovechar las experiencias exitosas del país como modelos replicables en América Latina y fortalecer la cooperación regional.

Conclusión

La Política Exterior Turquesa refleja un liderazgo ambiental ambicioso, pero su efectividad práctica está limitada por barreras estructurales, institucionales y sectoriales. Para consolidarse como actor ambiental relevante, Chile debe cerrar la brecha entre retórica y acción: fortalecer capacidades, coordinación y mecanismos de monitoreo que garanticen resultados tangibles en conservación y sostenibilidad marina.

Referencias

- ACADE. (2022). *Policy paper*. Academia Diplomática de Chile Andrés Bello. <https://academiadiplomatica.cl/wp-content/uploads/2023/03/Policy-paper-2022-documento-final.pdf>
- BBNJ Chile. (2025). *Chile deposita el instrumento de ratificación del Acuerdo BBNJ en la ONU*. <https://www.bbnjchile.gob.cl/noticias/chile-deposita-el-instrumento-de-ratificaci%C3%B3n-del-acuerdo-bbnj-en-la-onu>
- BioBioChile. (2025a, 19 de junio). *Un nuevo proyecto eólico en Chiloé amenaza al río Huicha, un bosque nativo y una estación biológica*. <https://www.biobiochile.cl/especial/aqui-tierra/noticias/2025/06/19/un-nuevo-proyecto-eolico-en-chiloe-amenaza-al-rio-huicha-un-bosque-nativo-y-una-estacion-biologica.shtml>
- BioBioChile. (2025b, 12 de agosto). *Alertan grave amenaza para la ballena azul en Chiloé por contaminación y tráfico marítimo*. <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-de-los-lagos/2025/08/12/alertan-grave-amenaza-para-la-ballena-azul-en-chiloe-por-contaminacion-y-trafico-maritimo.shtml>
- Carrasco Hidalgo, C., & Glatz, P. (2021). «Nuestra casa está en llamas»: Una política exterior turquesa para responder a la crisis climática. En C. Bywaters, D. Sepúlveda & A. Villar (Eds.), *Nuevas voces de política exterior: Chile y el mundo en la era post-consensual* (pp. 205–216). Fondo de Cultura Económica.
- Carrere, M. (2023, 14 de diciembre). *Balance ambiental de Chile en 2023: Avances en la institucionalidad y descarbonización, pero retrocesos en la conservación de ecosistemas*. Mongabay Latam. <https://es.mongabay.com/2023/12/balance-ambiental-chile-2023-retrocesos-en-conservacion-de-ecosistemas/>
- Diario Sostenible. (2024, 25 de octubre). *Organizaciones acusan lentitud en protección de la ecorregión marina de Chiloé-Taitao*. <https://www.diariosostenible.cl/noticia/actualidad/2024/10/organizaciones-acusan-lentitud-en-proteccion-de-la-ecorregion-marina-de-chiloe-taitao>
- Diario UChile. (2023, 2 de diciembre). *COP28: Inauguran Pabellón de Chile y canciller van Klaveren presenta la Política Exterior Turquesa*. <https://radio.uchile.cl/2023/12/02/cop28-inauguran-pabellon-de-chile-y-canciller-van-klaveren-presenta-la-politica-exterior-turquesa/>
- El País. (2024, 22 de noviembre). *Macron finaliza su visita a Chile con un espaldarazo a que Valparaíso sea la sede del acuerdo por la protección de altamar*. <https://elpais.com/chile/2024-11-22/macron-finaliza-su-visita-a-chile-con-un-espaldarazo-a-que-valparaiso-sea-la-sede-del-acuerdo-por-la-proteccion-de-altamar.html>
- Freites, A., & Martínez-Vargas, G. (2025). La eficacia de la política exterior turquesa de Chile: ¿Liderazgo efectivo o conceptual? *Estudios Internacionales*, 57(211), 63–96. <https://doi.org/10.5354/0719-3769.2025.79647>
- Fundación Terram. (2023). *Balance ambiental 2023: Lleve su «Chile Verde»*. https://www.terram.cl/download/balance_ambiental/Balance-Ambiental-2023-Fundacion-Terram.pdf
- Martínez-Vargas, G., & Laborda, C. (2025). La política exterior azul: El proceso decisorio de la política pública de las áreas marinas protegidas en Chile, 2015-2023. En M. I. Gómez-Lee & P. Vargas González (Eds.), *Ahora o nunca II: Transformaciones ante el cambio climático en la era emergente* (pp. 335–374). Universidad Externado de Colombia.
- Universidad de Chile. (2022, 20 de abril). *Investigación de la U. de Chile medirá contaminación por microplásticos y toxinas en el mar interior de Chiloé*. <https://uchile.cl/noticias/184572/investigacion-u-de-chile-medira-contaminacion-del-mar-de-chiloe>
- Vázquez Pinillos, F. J., Chica Ruiz, J. A., & Martínez González, G. O. (2023). La gestión costera en la isla y el mar de Chiloé (Chile): Un diagnóstico de los problemas operativos desde la GIAL y su relación con el cambio climático. *Revista de Geografía Norte Grande*, (85), 1–27. <http://ojs.uc.cl/index.php/RGNG/article/view/32155>